

- **Mesa N°: 11**

- **Título de la mesa:** Procesos de suburbanización intersticial en las ciudades latinoamericanas

- **Eje temático:** Historia del urbanismo y del proceso de urbanización

- **Resumen:** Una de las características identitarias de las áreas de expansión latinoamericanas son los procesos de urbanización intersticial, producto de un crecimiento discontinuo, que no se dio de forma pareja -ni espacial ni temporalmente- sino de manera extendida y fragmentaria, avanzando progresivamente en torno a distintos elementos que a lo largo del tiempo contribuyeron a organizar la urbanización –los pueblos de campaña, canales y caminos rurales, la traza del FFCC, la apertura de nuevas vías pavimentadas o la instalación de núcleos productivos, entre otros. En esta línea, las periferias actuales, las áreas de “entre-ciudad” que se extienden por los territorios ambiguos entre la ciudad histórica y las zonas rurales, evidencian una complejidad socio-territorial, resultado de múltiples acciones individuales, de excepciones a la norma, de desplazamientos y superposiciones históricas de tramas e identidades.
En este marco, se busca hacer un aporte al reconocimiento y revisión de los diferentes procesos de configuración de los territorios metropolitanos en las ciudades latinoamericanas. Desde una perspectiva histórica se busca promover una reflexión que tenga en cuenta simultáneamente una multiplicidad de escalas y enfoques. Que asuma el abordaje de una temporalidad particular, la de la ciudad y el territorio, en el que el “pasado” permanece “presente” a través de las huellas materiales que inciden activamente en su configuración.

- **Coordinadores:**
 - **Nombre del coordinador 1:** Ana Gómez Pintos
 - **E-mail coordinador 1:** agomezpintos@gmail.com
 - **Afiliación Institucional del coordinador 1:** CONICET-HITEPAC- Facultad de Arquitectura y Urbanismo, UNLP

 - **Nombre del coordinador 2:** Magdalena Vicuña
 - **E-mail coordinador 2:** mvicunad@uc.cl
 - **Afiliación institucional del coordinador 2:** FONDECYT- Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales, Pontificia Universidad Católica de Chile

- **Ponencias:**

- **Nombre ponente 1:** Alicia Novick, Graciela Favelukes
- **Afiliación institucional:** UBA-UNGS; UBA-CONICET
- **E-mail:** alicianovick09@gmail.com; grafave@yahoo.com.ar
- **Título:** Los bordes de la ciudad: transformaciones territoriales, representaciones gráficas y denominaciones técnicas.
- **Resumen:** Durante las últimas décadas del siglo XX, y sobre las huellas de la caracterización de la megalópolis planteada por Gottman en 1961, un léxico profuso apuntó a caracterizar las nuevas configuraciones territoriales. “Ciudad archipiélago”, “ciudad post industrial”, “ciudad difusa”, “exópolis” son algunas de las expresiones utilizados por los autores que intentaron dar cuenta de nuevas relaciones entre las ciudades y las formas de su expansión. Por detrás, en una oposición implícita, se plantea la existencia de un suburbio “tradicional” continuo e integrado, en contraste a las periferias de nueva generación, esas “entreciudades” que no pueden ser aprehendidas desde los atributos de las ciudades “clásicas”, tales como la centralidad, la densidad, y la mixidad social. Sin embargo, no es muy difícil, desde una dimensión histórica, poner en crisis los pares polares que contraponen las ciudades a los suburbios, y/o las configuraciones pretéritas y las de reciente emergencia. En ese marco, con el objetivo de ofrecer insumos para reflexionar sobre viejas y nuevas periferias restituyendo su historicidad, el trabajo se propone dar cuenta, en una larga duración, del crecimiento de Buenos Aires y de otras ciudades latinoamericanas, abriendo preguntas acerca de los procesos de transformación territorial, los modos de nombrar, caracterizar y dibujar esos fenómenos.

- **Nombre ponente 2:** Pedro Bannen
- **Afiliación institucional:** FONDECYT- Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales, Pontificia Universidad Católica de Chile
- **E-mail:** pbannen@uc.cl
- **Título:** Avenida Providencia: cien años de urbanidad (1897 / 1997). El paso del camino rural al lugar de centralidad metropolitana.
- **Resumen:** La avenida Providencia existe como expresión trazada en el territorio de valle del Mapocho desde mucho antes de la llegada de la conquista hispánica al lugar. Su rol en el orden urbano del valle es equivalente a tantos otros, siempre en tono secundario, dentro del sistema de caminos que articulan la relación de Santiago de Chile con el territorio nacional durante los primeros trescientos años de su historia urbana. Serán los cambios de paradigma en el desarrollo de la ciudad capital, desarrollados a partir de la segunda mitad del siglo XIX y el siglo siguiente, los que marcarán al lugar de la avenida de un modo distinto. Haciendo del camino recoleto de conventos y fábricas inicial, un elemento estratégico en la configuración de los primeros suburbios residenciales

selectos que abandonan la ciudad histórica. Para culminar en la actualidad, constituido en el eje por excelencia, dada su cualidad urbana, de una estructura metropolitana de centralidades multiplicadas, diversificadas y jerarquizadas dentro del orden urbano dominante sobre el mismo territorio, sede de la ciudad capital.

Explorar el proceso, para determinar los hechos y los elementos que configuran esa cualidad urbana peculiar y ampliamente reconocida, es el intento de este trabajo de investigación sobre un componente singular en la configuración metropolitana de Santiago de Chile.

- **Nombre ponente 3:** Ana Gómez Pintos
- **Afiliación institucional:** Hitepac-FAU-UNLP-CONICET
- **E-mail:** agomezpintos@gmail.com
- **Título:** Formación y transformación de áreas residenciales de baja densidad. Tejidos identitarios de la expansión del Gran Buenos Aires. 1920-1970
- **Resumen:** Desde una perspectiva de larga duración, y en el marco de un debate amplio que aborda el tema de la configuración de las periferias urbanas: “ciudad difusa”, “entreciudades”, “áreas intersticiales”, este artículo interroga el proceso de configuración de los tejidos residenciales de baja densidad en el área Metropolitana de Buenos Aires.

Se pone la lupa sobre un grupo de emprendimientos residenciales caracterizados como “barrios parque”, desarrollados durante la primera mitad del siglo XX.

La lectura histórica de la configuración y el cambio físico de estas piezas, puestas en relación con las áreas de inserción (morfogénesis) permitirá responder a las siguientes preguntas: ¿Cuáles son los rasgos característicos que estas piezas definieron y como se extendieron –o no- sobre las áreas de contigüidad? Densidades, alineaciones de calles, medianeras y tipologías son algunas de las variables que se analizan para conocer de forma explícita la formación de los tejidos residenciales de baja densidad.

A partir del análisis de un sector de la expansión se busca dar cuenta de los rasgos característicos que estas piezas imprimieron, asumiendo que se diseminaron por los tejidos periféricos en el momento en que estaba en juego la propia conformación de ese espacio. En este sentido, su análisis permite iluminar algunas de las alternativas que intervienen en el proceso de formación de grandes áreas del GBA.

- **Nombre ponente 4:** Mariana Rodríguez Orte
- **Afiliación institucional:** Pontificia Universidad Católica de Chile
- **E-mail:** arqmariana@gmail.com
- **Título:** Santiago, ciudad central y forma general desde los nuevos suburbios modernos. El rol del eje Providencia- Apoquindo- Las Condes en la formación del territorio metropolitano. 1929-1960
- **Resumen:** Este trabajo es parte de una tesis doctoral con el mismo nombre, realizada bajo la tutela del Prof. José Rosas. Dicha tesis se origina a partir de un interés y preocupación

sobre la actual forma general de la ciudad de Santiago de Chile, que registra un entorno urbano caracterizado por una espacialidad extendida y fragmentada. Esta espacialidad extendida, si bien es un fenómeno que se replica en todo el mundo contemporáneo-deriva en una alta proporción de las lógicas de emprendimientos suburbanos de baja densidad que se localizan en las periferias, según un ideal de autonomía y modos de habitar residencial extra y antiurbano, que tiene a su vez matices muy particulares y únicos a la ciudad de Santiago.

Este trabajo revisa el momento, el punto de inflexión en el cual la propuesta de ciudad compacta contenida en la ciudad de cuadras de Santiago, delimitada por el anillo de circunvalación ferroviaria, se fuga y se expande privilegiando el arco oriente por caminos-calle originarios desde la Colonia, a partir de unas operaciones de sub urbanización residencial que surgen como respuestas de parcelación y edificación alternativas al “canon republicano”.

El soporte de esta nueva forma de crecimiento urbano, se deriva de la condición lineal y radial del camino calle Providencia y su extensión al oriente, hacia los faldeos cordilleros; cuya configuración territorial marcó la actual forma urbis de Santiago y dentro de la cual, deben ser entendidas las nuevas urbanizaciones periféricas.

A partir de este horizonte, la investigación se propone estudiar la expansión y transformación del territorio metropolitano en la primera mitad del siglo XX, desde la forma inicial en que se desarrollaron estos primeros emprendimientos bajo el modelo de suburbio ajardinado de baja densidad, que ha derivado en la configuración actual de nueva centralidad metropolitana; buscando reconocer el papel de esta forma de crecimiento urbano en la configuración de la ciudad central de Santiago.

- **Nombre ponente 5:** Lorena Vecslir, Daniel Kozak, Gonzalo Rodriguez
- **Afiliación institucional:** UBA-CONICET, CEUR-CONICET, CEUR-CONICET
- **E-mail:** lorena.vecslir@gmail.com
- **Título:** Exploraciones sobre los patrones de densificación en el sur del Conurbano Bonaerense. 1970-2010
- **Resumen:** A partir de 1970, “el fin de la expansión” del Gran Buenos Aires aparece signado por una estabilización del crecimiento demográfico, el desaliento a la suburbanización de los sectores populares y una tendencia al crecimiento urbano de tipo “intersticial”. Esto resulta especialmente evidente en los municipios de la primera corona del sur metropolitano (Avellaneda, Lanús y Lomas de Zamora) donde los procesos de densificación posteriores a esa fecha se dan sobre un territorio completamente urbano -sin remanentes rurales-, abastecido por las principales redes de infraestructura y servicios. Desde esta perspectiva, se propone un estudio pormenorizado de los diferentes procesos de transformación y patrones espaciales que adquiere este tipo de crecimiento intersticial: por completamiento de lotes vacíos, agregaciones –e incluso tugurización- de la

edificación existente, sustituciones puntuales y verticalización del tejido en manzanas de carácter formal y funcional híbrido.

En este marco, se pretende avanzar sobre los datos meramente cuantitativos de “población por unidad de superficie”, ampliando el abanico de acepciones acerca de la “densidad” en su valoración procesual y cualitativa, de acuerdo a las modalidades que ésta registra en el sur del Conurbano Bonaerense. Se considera que los niveles similares de población por hectárea registrados, por ejemplo, en contextos de hacinamiento y de redefinición de la centralidad tradicional, necesitan ser examinados en perspectiva, en conjunto con otras variables de análisis y medición (características tipológicas y número de viviendas, dotación de espacio público y equipamiento, huella en la ocupación del suelo, permeabilidad y usos en planta baja, etc.). Desde el punto de vista metodológico, se proponen análisis a escala municipal, así como exploraciones por muestreo de fragmentos representativos: entornos de las estaciones, nuevos enclaves de equipamiento, corredores comerciales, áreas marginales, playones ferroviarios en áreas centrales, etc.

- **Nombre ponente 6:** Magdalena Vicuña
- **Afiliación institucional:** Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales- UC
- **E-mail:** mvicunad@gmail.com
- **Título:** La normalización de la excepción y su efecto en la configuración del territorio metropolitano
- **Resumen:** Desde el límite urbano propuesto para Santiago por Vicuña Mackenna en 1875, la ciudad se ha ido configurando a partir de una “ciudad propia”, contenida por la planificación, y aquella ciudad no planificada que, aunque constituye una excepción a la regla (instrumentos de planificación, normas de urbanización), se configura como el tejido más recurrente del proceso de urbanización. En efecto, las normas de excepción a la planificación urbana han constituido el principal mecanismo para la materialización de los procesos de suburbanización discontinua en las ciudades chilenas, en especial del Gran Santiago. Desde la segunda mitad del Siglo XX, con la promulgación del DFL2 y a pesar del límite urbano propuesto por el recientemente estrenado Plan Regulador Intercomunal de Santiago, la vivienda económica y social ha estado permanentemente sujeta a excepciones, como la posibilidad de urbanizar en suelo rural o que las condiciones de la edificación y parcelación queden a criterio del arquitecto proyectista, al margen de lo dispuesto por los instrumentos de planificación urbana.

Por su parte, el proyecto residencial en baja densidad, a partir de la liberalización del crecimiento urbano en la década de 1970, se ha valido de estas normas de excepción para rentabilizar la operación de urbanización en el peri-urbano, al tiempo que se vale de éstas para potenciar atributos de cercanía con la naturaleza.

Una vez construidas, estas nuevas áreas residenciales se han incorporado al límite urbano, reforzando la discontinuidad entre la ciudad existente y los nuevos conjuntos residenciales. De esta manera, gran parte del tejido urbano se ha producido a partir de

una continua agregación de “excepciones”, producto de prácticas especulativas y del consenso entre el sector privado y público respecto de la escasez de suelo disponible dentro del límite urbano. A través de un transecto longitudinal en el sentido norte-sur, este trabajo busca demostrar el impacto que la “normalización de la excepción” ha tenido en la habitabilidad urbana del Gran Santiago a lo largo de su historia moderna.

- **Nombre ponente 7:** Elaine Dorighello Tomás, Luiz Fernando Scheibe
- **Afiliación institucional:** Universidade Federal Santa Catarina, Florianópolis/ SC, Brasil
- **E-mail:** elainetomas@gmail.com; scheibe2@gmail.com
- **Título:** Novos olhares sobre as diversas territorialidades no maciço do Morro da Cruz (MMC) em Florianópolis (SC)
- **Resumen:** Considerado inicialmente como uma área de expansão intraurbana, o Maciço do Morro da Cruz (MMC) será ao longo da urbanização de Florianópolis apropriado e reterritorializado até se caracterizar, em 2012, como “Território do Programa de Aceleração do Desenvolvimento (PAC)-Florianópolis”. Os elevados indicadores sociais de Florianópolis, em Santa Catarina, revelam uma cidade com ótima qualidade de vida, e aliado a essa concepção, está também o fato da cidade possuir muitos atrativos naturais. O Maciço do Morro da Cruz (MMC) está situado na porção central da Ilha de Santa Catarina e não integra este cenário amplamente divulgado na grande mídia. É um espaço quase invisível à percepção dos moradores e que apesar de integrar o distrito-sede da cidade de Florianópolis, não está incluído neste cenário “paradisiaco”. A população, em torno de 30.000 mil habitantes, apesar de viver em uma área central do atual aglomerado urbano, é considerada periférica à cidade. Composto por aproximadamente 18 comunidades o MMC, por muito tempo, sofreu pela ausência de investimentos públicos e de reconhecimento de seus direitos cidadãos. Este trabalho consiste na análise do histórico das diversas territorialidades constituídas no MMC, a partir de sua ocupação como área periférica, passando pela deliberada construção conceitual de um Território (do Fórum) do MMC, até as versões conflitantes de um Território das Zonas Especiais de Interesse Social (ZEIS) e um Território do PAC-Florianópolis, com o objetivo de apurar se essas ações têm condições de contribuir para a inclusão social das comunidades envolvidas. Enquanto área de assentamentos precários, o MMC não escapa aos problemas de ordem social e ambiental comuns a tantas áreas de suburbanização intersticial das cidades brasileiras e de tantos outros países do mundo.
- **Nombre ponente 8:** Rosali Braga Fernandes, João Soares Pena, Letícia Gabriele Santos de Oliveira; Vanessa Beckman Soares
- **Afiliación institucional:** Universidade do Estado da Bahia (UNEB), Universidade Católica do Salvador (UCSAL); Universidade Federal da Bahia (UFBA), Faculdade Ruy Barbosa; UNEB; UNEB
- **E-mail:** rosalibragafernandes@gmail.com; joaopena.88@gmail.com, leticiag15@hotmail.com; neca.beckman@live.com

- **Título:** A história urbana e transformações da periferia na cidade de Salvador – Bahia – Brasil: processo, estrutura, função e formas no cabula
- **Resumen:** O presente artigo apresenta os resultados de uma pesquisa em curso desde 1988, que é voltada para a habitação, a periferização e a especulação imobiliária em uma das áreas mais populosas de Salvador conhecida como o Miolo da cidade, que corresponde à periferia recente desta. Em termos mais específicos analisa-se o Cabula, área mais tradicional e representativa do referido local. As informações apresentadas abordam esta área desde as suas origens históricas vinculadas à própria expansão da cidade até o ano de 2016. Numa perspectiva teórica o texto faz uma discussão sobre o espaço urbano e sobre os agentes sociais responsáveis por sua produção e reprodução e, neste contexto, trata-se sobre temas relevantes como o direito à moradia e a especulação imobiliária. No bojo da pesquisa é feita uma análise sobre o processo de descentralização concretizado no Cabula do final do século XX e início do século XXI, com base no forte crescimento demográfico, no grande incremento imobiliário, nas grandes mudanças socioeconômicas e, conseqüentemente, na mudança no padrão habitacional da área. Em outros termos, analisamos o processo alterando a estrutura, a função e a forma em todo o Cabula. Aqui se identificam algumas variáveis importantes nas transformações, mapeando onde se concentram os mais recentes empreendimentos para elucidar a lógica de sua localização. Ultimamente, a produção de novas unidades residenciais se dá em áreas intersticiais do Cabula, hoje consolidado e importante no contexto da cidade de Salvador. A pesquisa segue a busca de, avaliando a evolução do Cabula, caracterizar a produção contemporânea desta área muito representativa e estratégica para a configuração de espaço urbano em uma metrópole como Salvador.